



Gestion des
pâturages et
grands prédateurs

17-11-2022



L'Europe investit dans les zones rurales

Les éleveurs face aux loups en France

1992 – 2022

Bilan de 30 années de présence du loup

Olivier BONNET

Alpes françaises, paysages d'élevage

**800 000
brebis**



Alpes
françaises,
paysages
d'élevage

***90 000
bovins en
alpage***



Alpes françaises, paysages d'élevage

*Pâturage toute
l'année dans les
Alpes du Sud*



Alpes françaises, paysages d'élevage

*Pelouses
steppiques
méditerranéennes*



C'est dans ces paysages d'élevage que les loups, protégés par la Convention de Berne, se sont installés à partir de 1992

Quelques rappels....

1990 – La France ratifie la **Convention de Bern** sur la conservation de la vie sauvage et des habitats naturels en Europe



1992 – La France implémente la **Directive Habitats**

➔ Le loup est alors placé sous un statut de **Protection Stricte**

1992 – Les premiers loup arrivent en France depuis l'Italie. Les troupeaux sont alors non protégés

➔ Les moyens de protection des troupeaux se mettent alors petit à petit en place, et sont généralisées dans les Alpes en **2006**



La protection des troupeaux en France

Jusqu'en 2013, une stratégie « semi-active » basée uniquement sur les moyens de protection des troupeaux

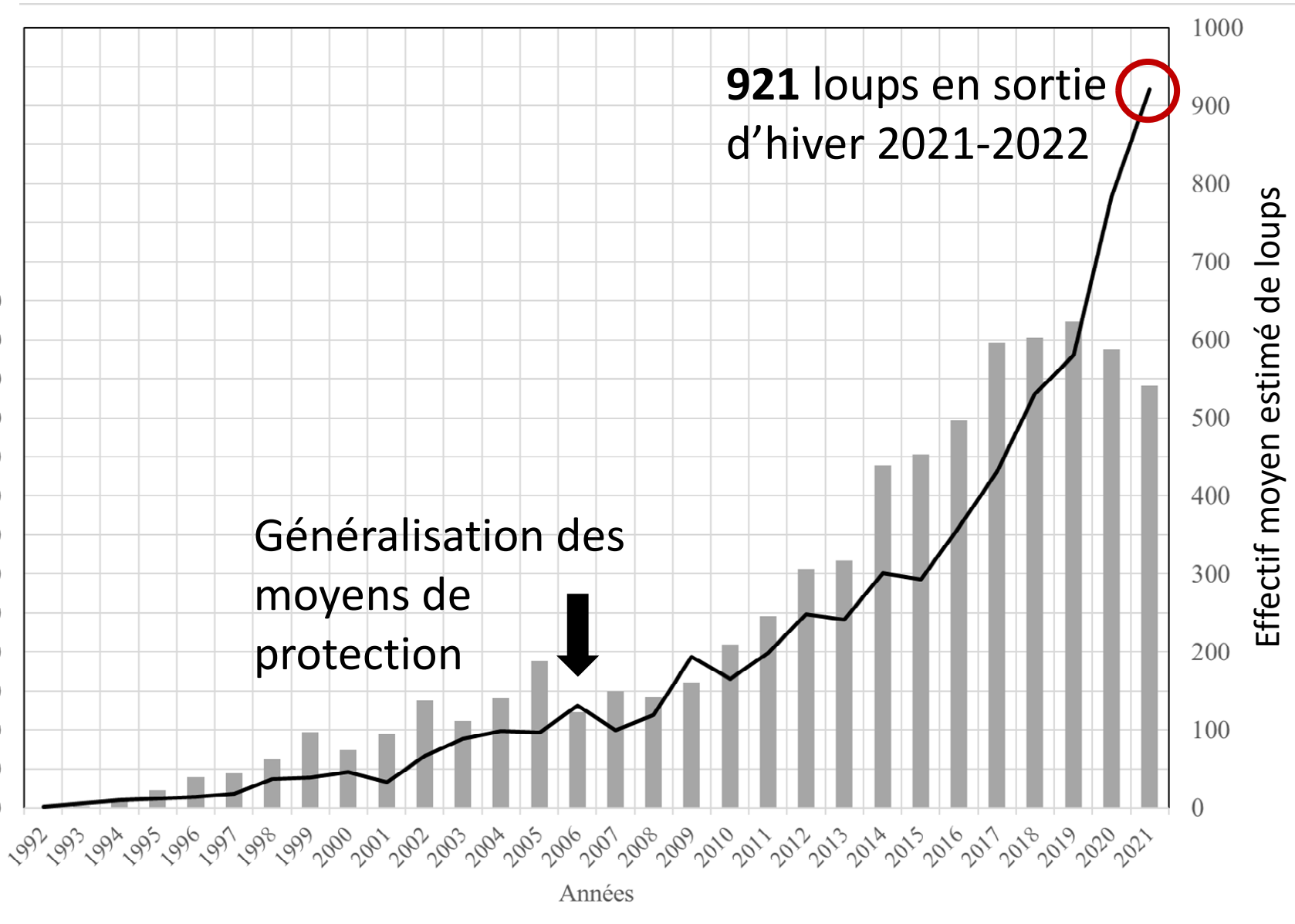


Pour quel résultat ?

Depuis 1992, une population de loups très dynamique



Nombre d'animaux d'élevage prédatés, retrouvés et déclarés attribués aux loups



Données source: DREAL Auvergne Rhône- Alpes

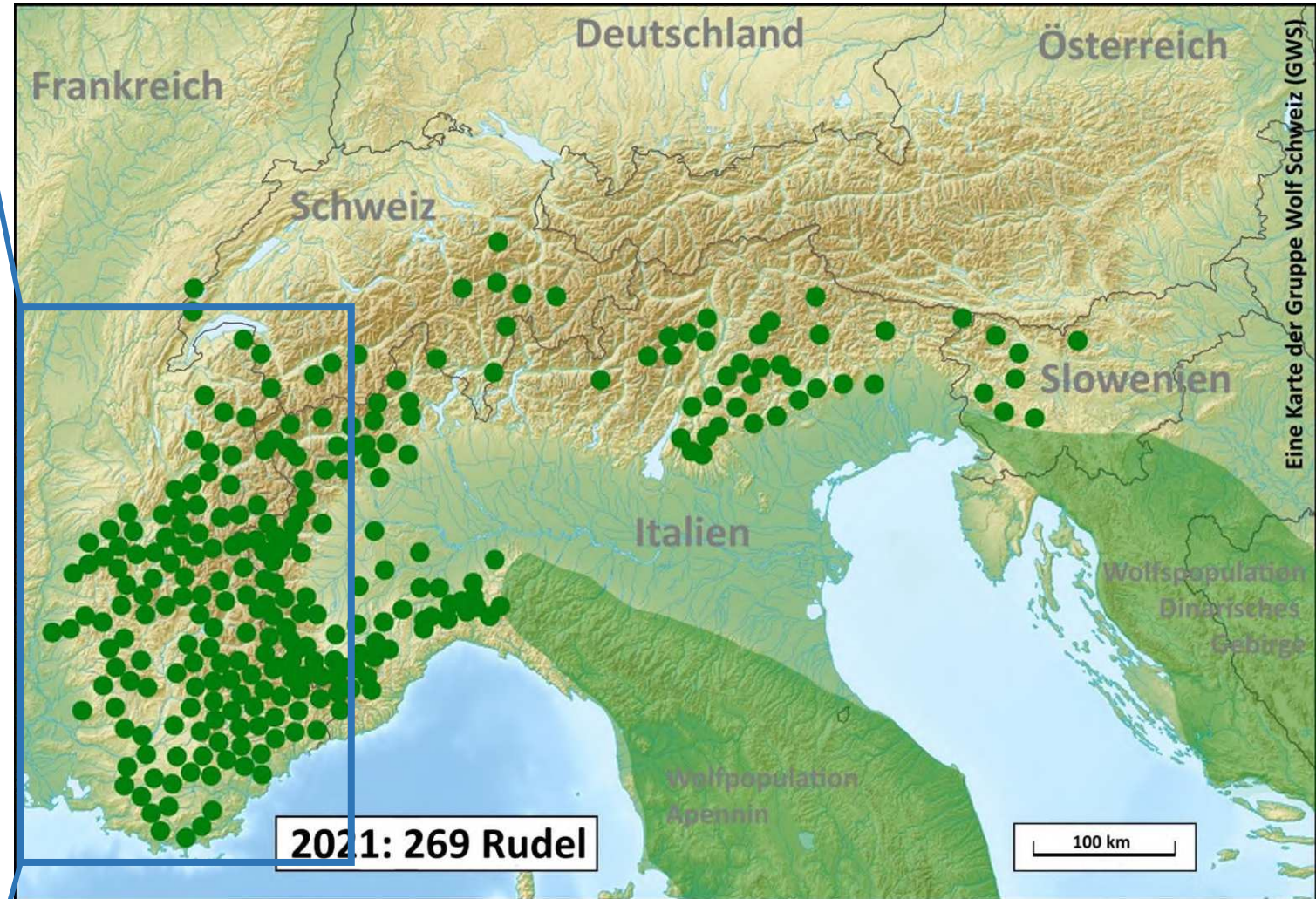
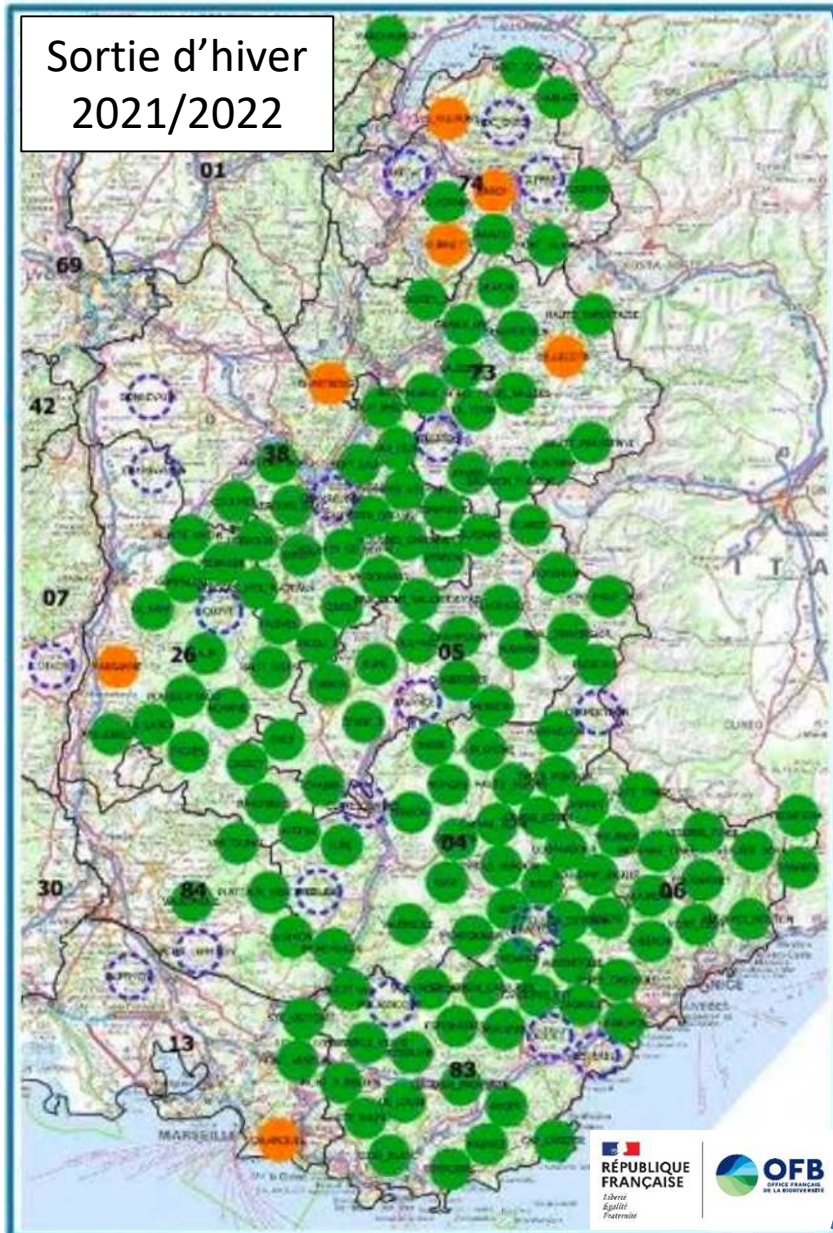


Effectif moyen estimé de loups

Données source: ONCFS/OFB

Une densité de meute unique au monde !

Oksana, PhD 2021



157 zones de présence permanente
128 meutes en France

La posture des instances européennes, transposée dans les Etats membres

- « La cohabitation entre l'élevage et les grands prédateurs fonctionne convenablement »
- « Tous les outils techniques sont au point, faisables et efficaces »
- « La seule question est de convaincre les éleveurs d'accepter le loup ».

→ Multiplication des programmes financés par la commission européenne (LIFE) pour convaincre les éleveurs

Analysons de plus près...



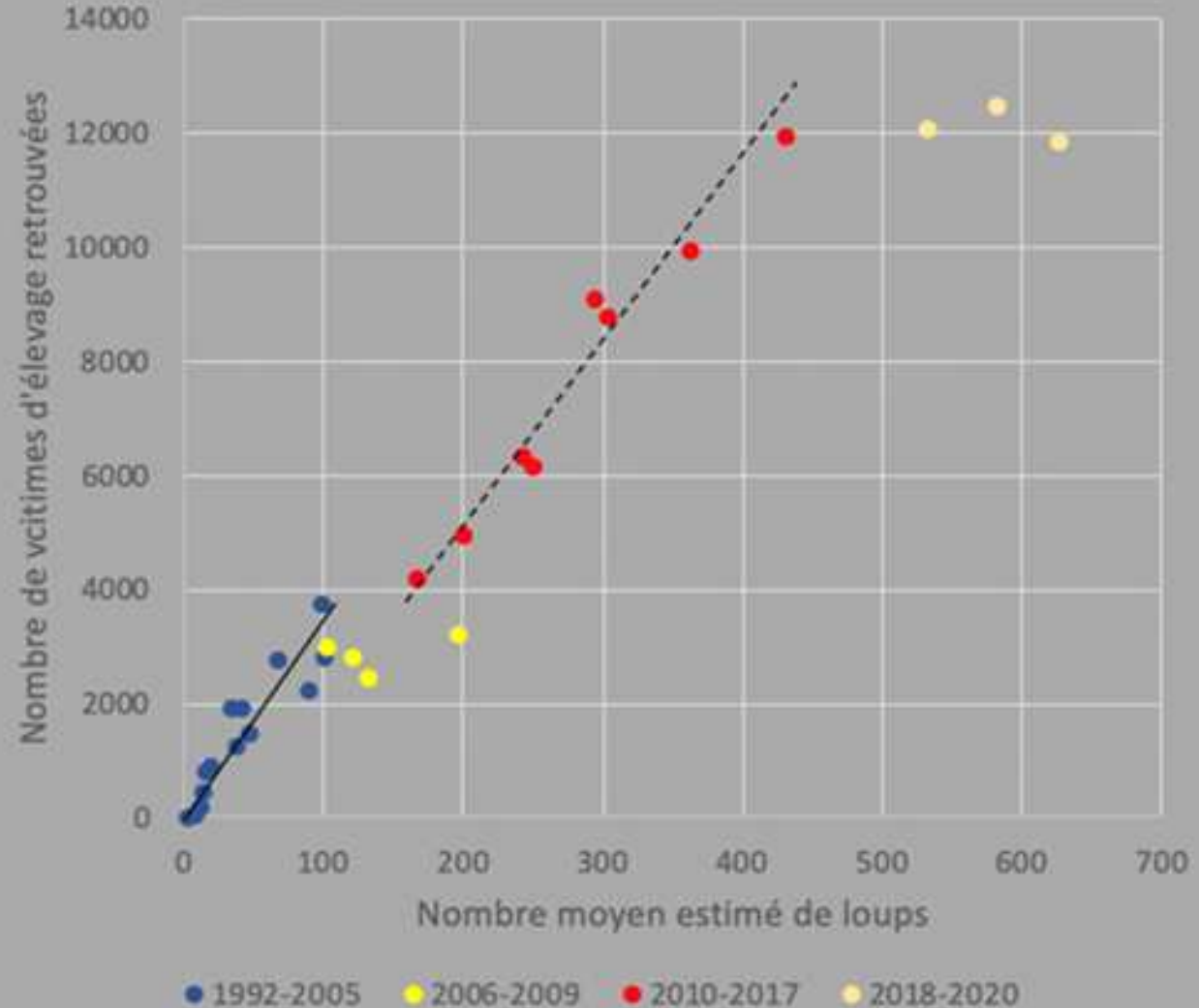
INRAE
la science pour le vie, l'humain, la terre

Réseau de chercheurs
COADAPHT

Actualisation sortie
d'hiver 2020-2021



Régression linéaire du nombre d'animaux d'élevage tués et retrouvés en France (1992-2020) suite aux attaques attribuées aux loups par rapport au nombre moyen estimé de loups



Analysons de plus près...



INRAE
la science pour le vin, l'humain, la ferme

Régression linéaire du nombre d'animaux d'élevage tués et retrouvés en France (1992-2020) suite aux attaques attribuées aux loups par rapport au nombre moyen estimé de loups

Réseau de chercheurs
COADAPHT

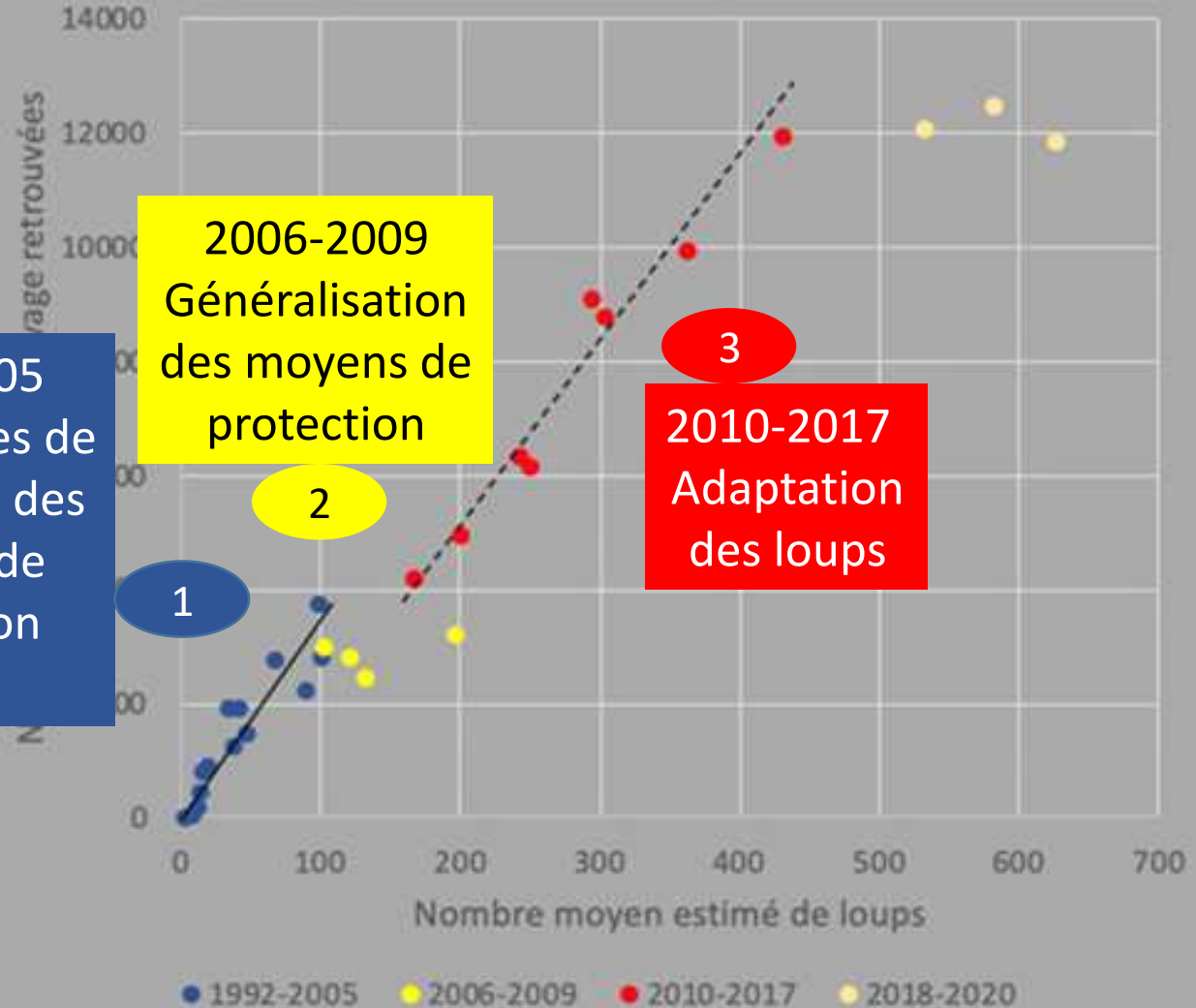
Actualisation sortie
d'hiver 2020-2021



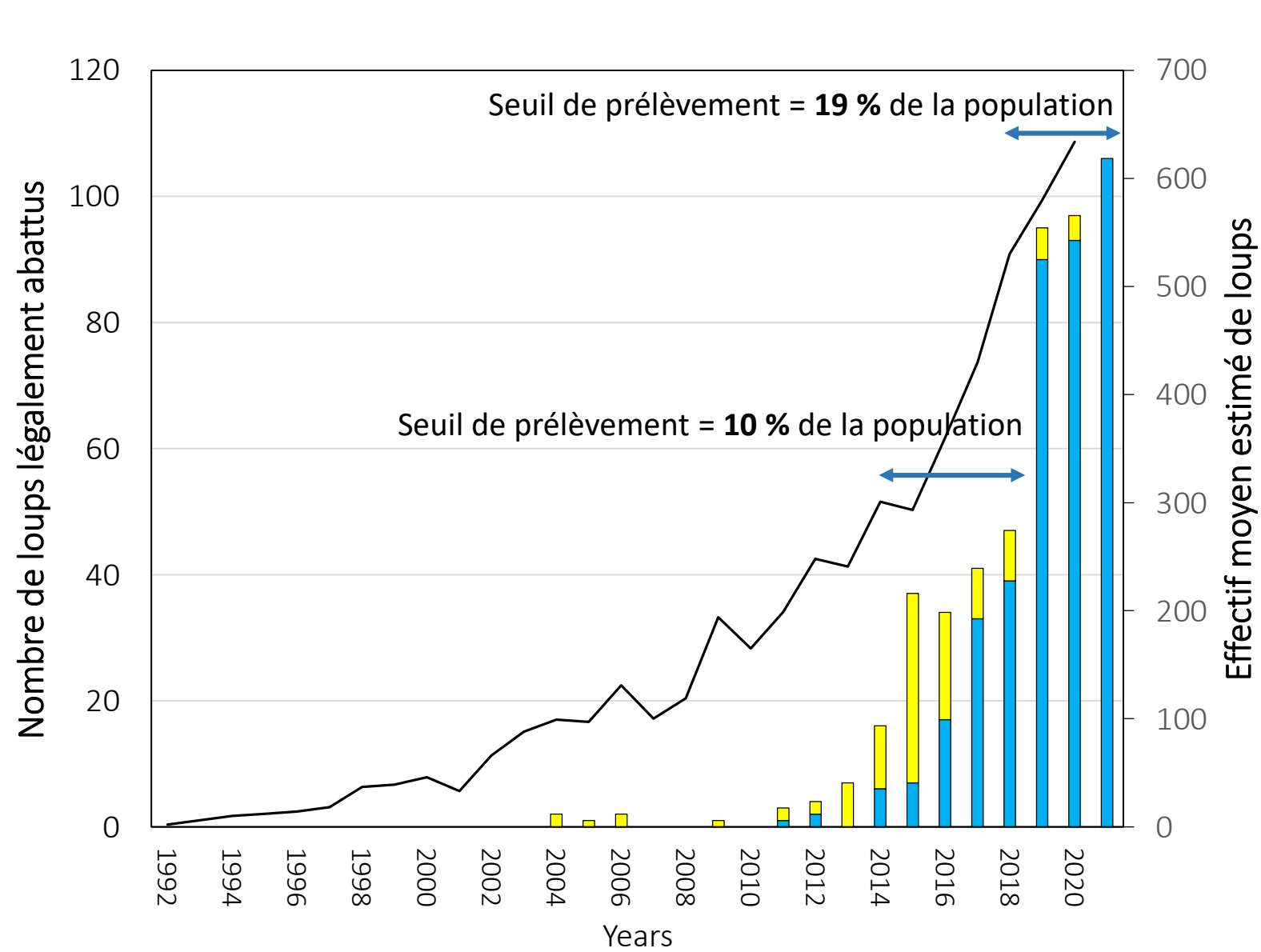
1992-2005
Programmes de
promotion des
moyens de
protection
(LIFE)

2006-2009
Généralisation
des moyens de
protection

3
2010-2017
Adaptation
des loups



Depuis 2011, des tirs dérogoratoires de loups autorisés



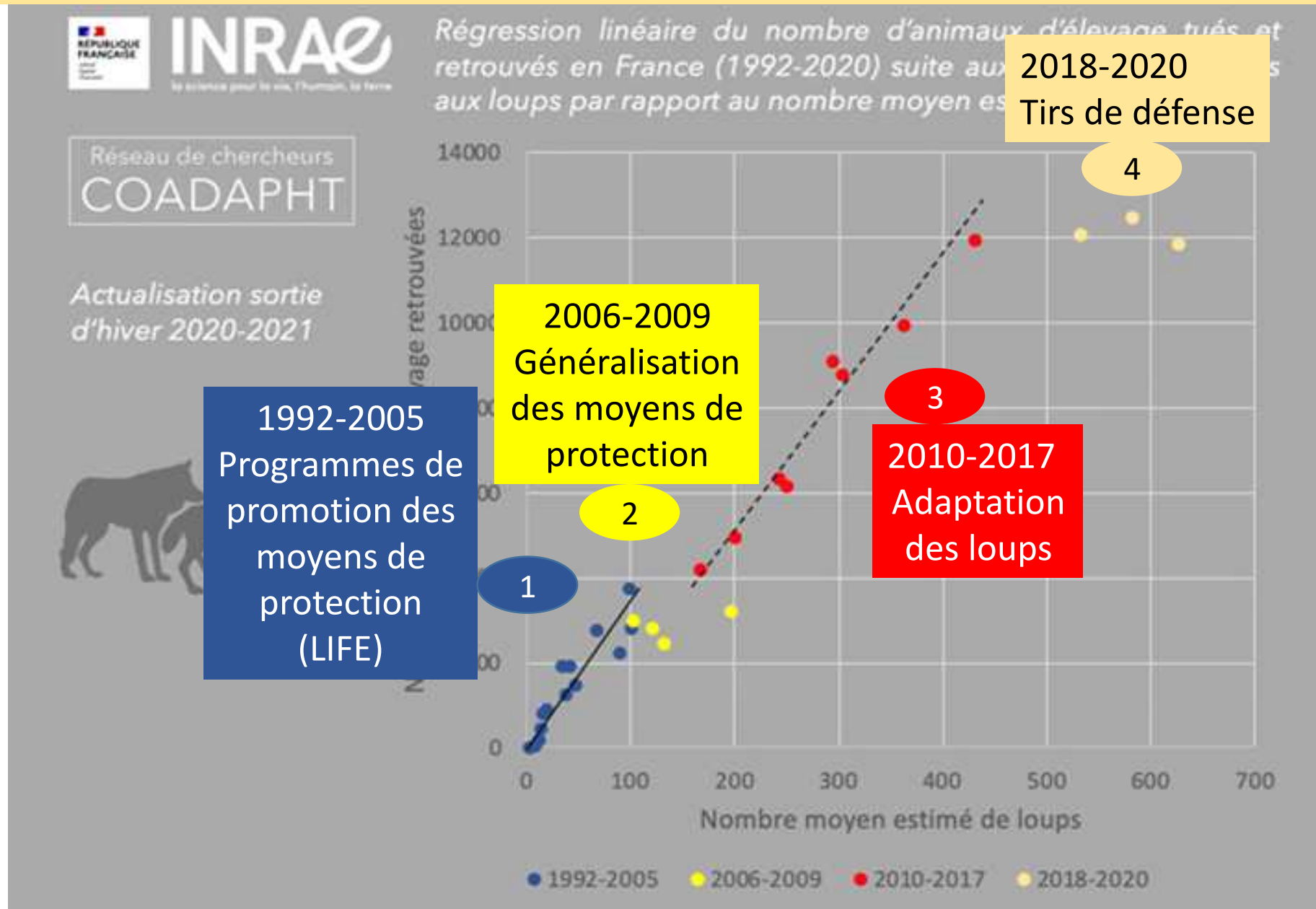
Meuret *et al* 2020
Grente 2021

- *Tirs de défense*
- *Tirs de prélèvement*



*Données sources: DREAL
Auvergne-Rhône-Alpes & OFB*

Analysons de plus près...



Efficacité des tirs sur la prédation ?

Thèse OFB à l'université de Montpellier :
GRANTE 2021

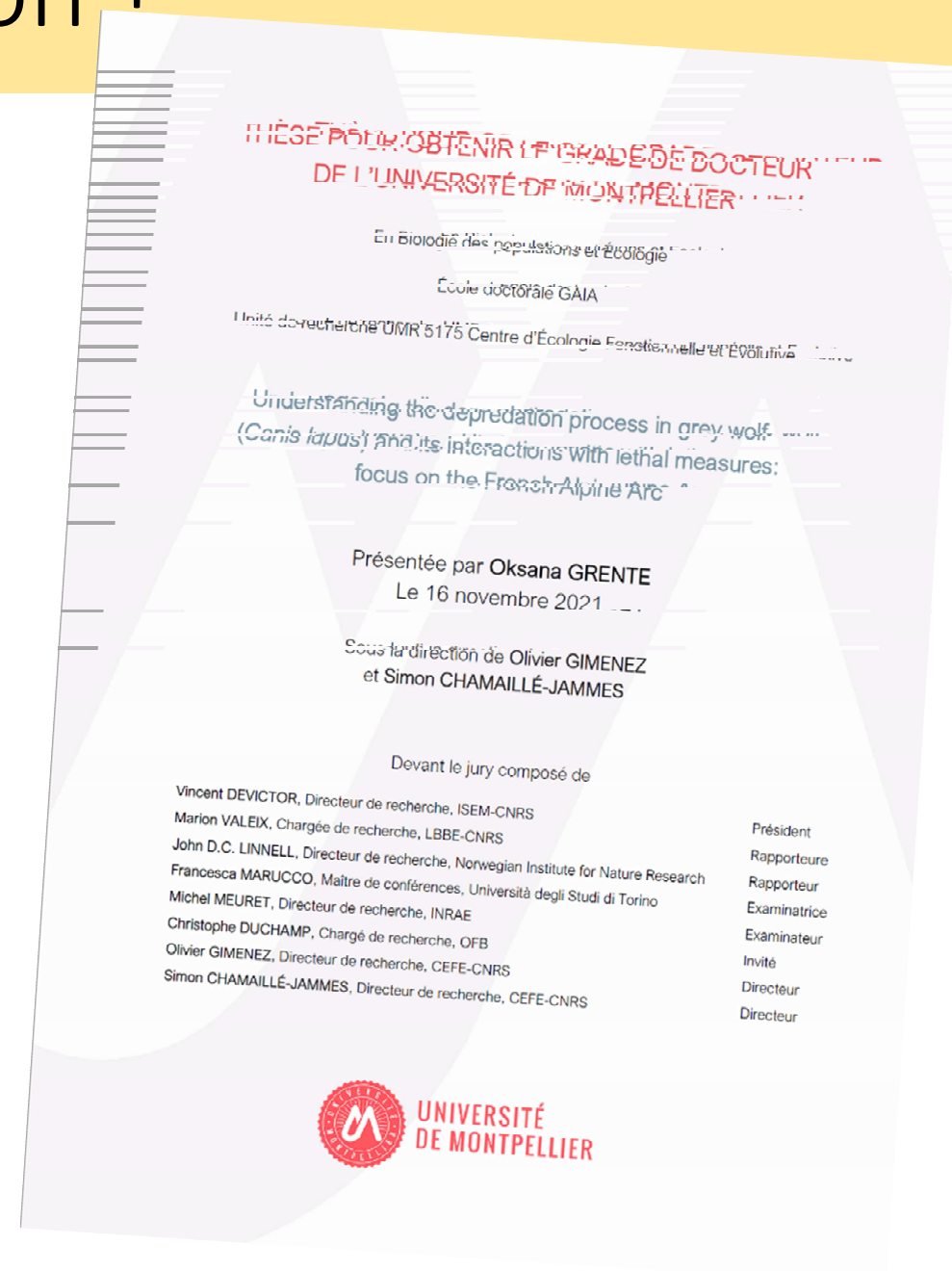
Effets de tirs:

5 massifs → absence d'effet

3 massifs → forte baisse de la prédation

1 massif (Vercors) → légère augmentation de la prédation

Conclusion: les effets des tirs de loup en France sont hautement variables selon les contextes





Je vous remercie de votre attention

Ich bedanke mich für ihre Aufmerksamkeit



Südtiroler
Bauernbund

Wölfe – eine Gefahr für den ländlichen Raum

Zahl der Wölfe in Italien steigt rapide

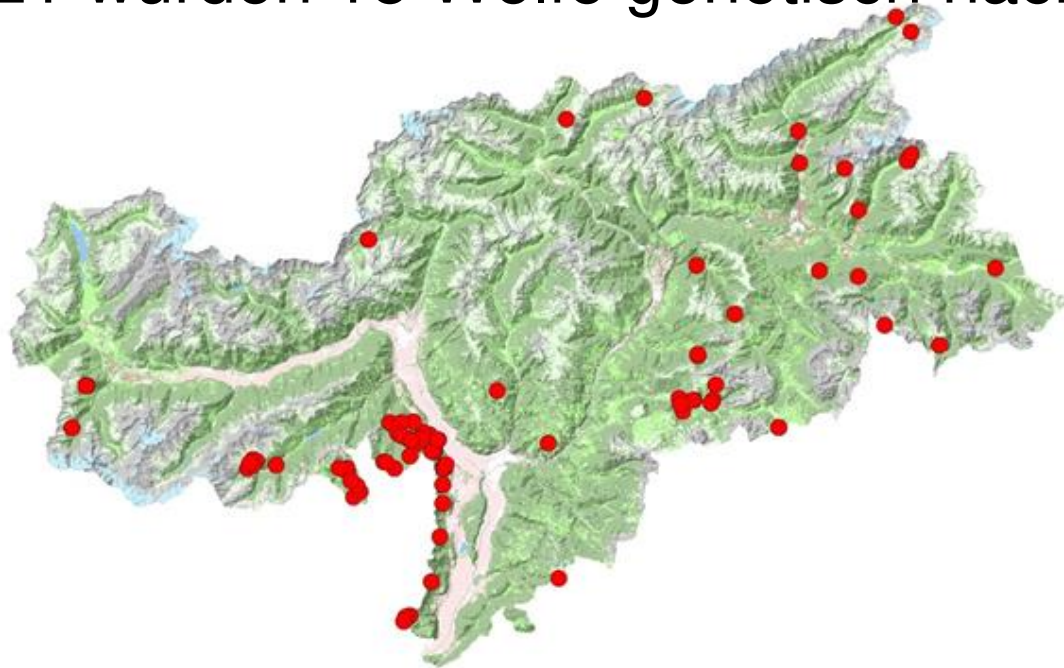
- 3.300 Wölfe in Italien (ISPRA)
- davon **950 Wölfe in den Alpenregionen**
- Deutliche Zunahme, am stärksten in den Alpen!
- **102 Wolfsrudel und 22 Paare** in den Alpenregionen
- 10 Rudel bewegen sich über die Grenzen von Trentino und Südtirol

Zona	Stima dell'abbondanza
Zona Regione alpine	946 (822 - 1099)
Zona Regioni Italia peninsulare	2388 (2020 - 2645)
Totale in Italia	3307 (2945 - 3608)

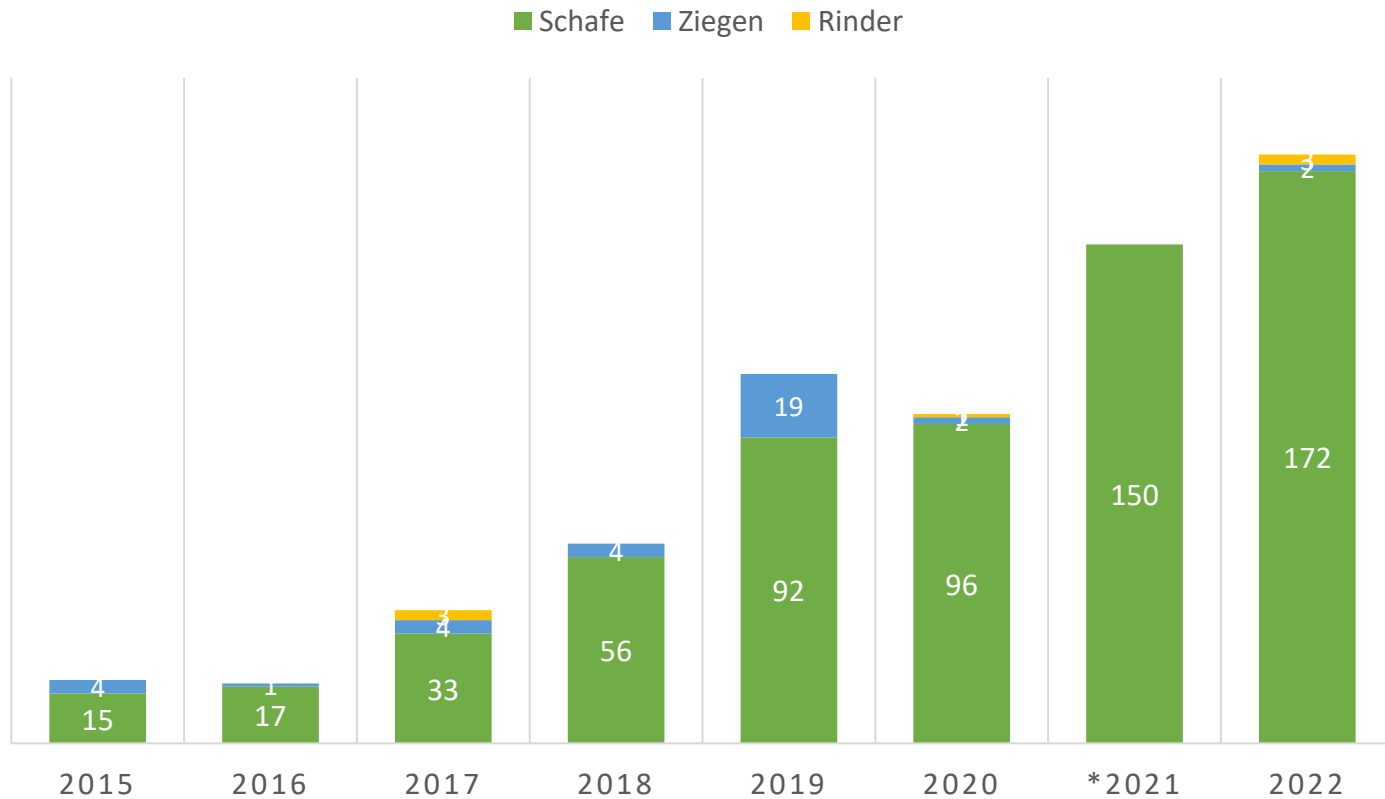
ISPRA, 2021

Wolfsmonitoring in Südtirol

- **Mindestens 30 Individuen**
- Monitoring Amt für Jagd und Fischerei Bozen
- 2021 wurden 18 Wölfe genetisch nachgewiesen



Risszahlen in Südtirol steigen rapide

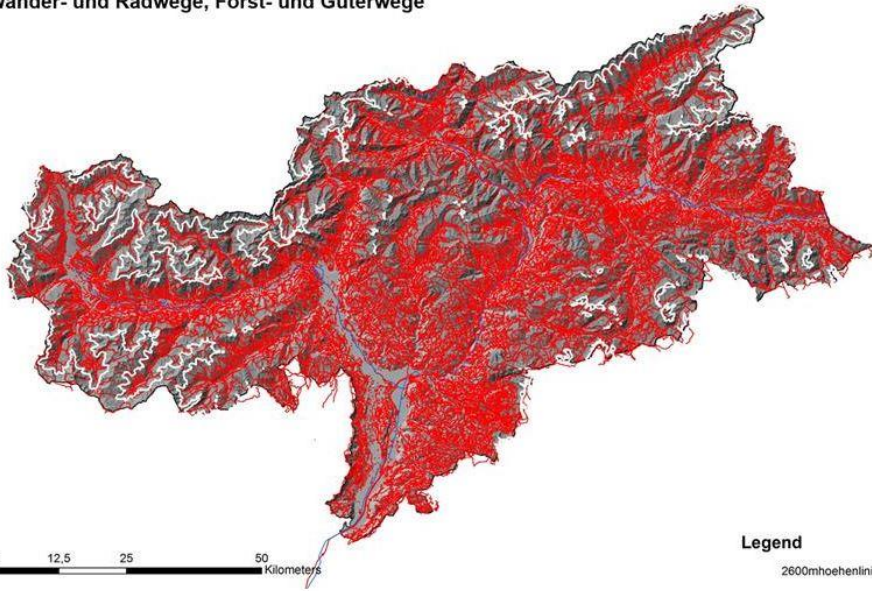


1400 bewirtschaftete Almen in Südtirol

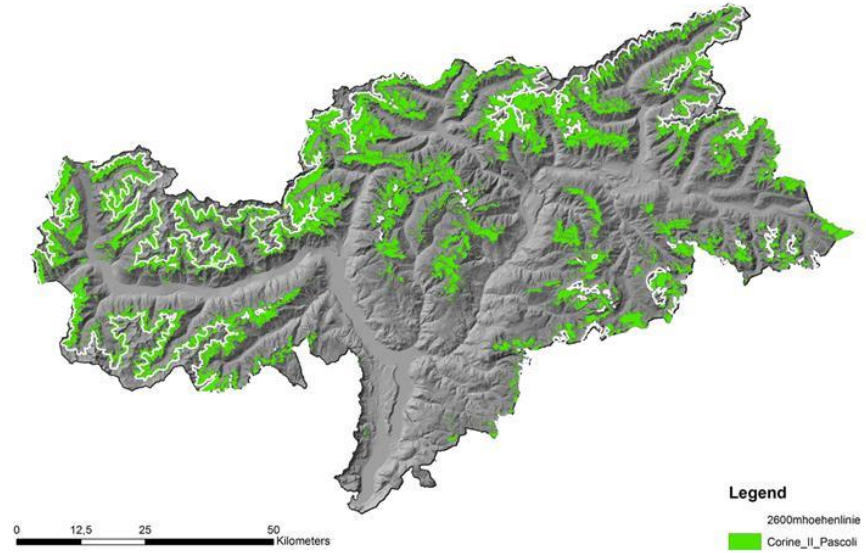
- 793 Almen unter 10 Hektar
- 47.000 Rinder, 29.000 Schafe und 12.500 Ziegen werden gealpt
- Kleinviehalmen auf über 2000 Höhenmeter
- Steiles, alpines Gelände
- Touristisch gut erschlossen
- Viele Wanderer und Freizeitsportler

Ist hier Platz für Wölfe?

Wander- und Radwege, Forst- und Güterwege



Weideflächen und Hochalmen



Herdenschutz meist nicht möglich

- Zäune aus geografischen Gründen oft nicht möglich
- Tägliches Ein- und Austreiben problematisch:
Herden weit verstreut, zu wenig Personal
- Schutzhunde keine Lösung für Wander- und Tourismusland

-> Flächendeckender Herdenschutz **nicht** möglich!

Rechtliche Situation – Italien

- Wolf in Italien *streng geschützt* (Anhang 4 FFH)
- Kein Managementplan vorhanden!
- Abschüsse verboten (aber ca. 300 gewilderte Wölfe/Jahr)
- Steigender Protest der Regionen des Nordens

Rechtliche Situation – Südtirol

- Eigenes Wolfsgesetz Land Südtirol
- Sieht Möglichkeiten für Abschüsse vor
- Standgehalten vor ital. Verfassungsgericht
- ABER bislang nicht angewandt

Schulterschluss ARGE-ALP

- Zusammenarbeit der 10 Arge-Alp-Länder bei Wolfsmanagement
- Ziel: Herabsetzung Schutzstatus



Ziele und Forderungen SBB

- Wolfreie Weideschutzgebiete im Alpenland
- Regulierung der Wölfe
- Obergrenze für Wolfspopulation
- Schutzstatus senken
- Europaweites Schadensmonitoring
- Herdenschutz zu 100 % öffentlich finanzieren

Aktionen und Sensibilisierung

- Druck auf lokale Politik
- Partner bei Gemeinden und Tourismus suchen
- Initiativen in Rom und Brüssel
- Aufklärung der Bevölkerung
- Zusammenarbeit mit Bauernverbänden Tirol, Salzburg, Vorarlberg, Graubünden und Bayern

Positionierung Jungbauern

- Treffen mit neuem ital. Agrarminister
- Positionspapier mit Trentiner Jungbauern
- Positionspapier mit Gastwirtejugend





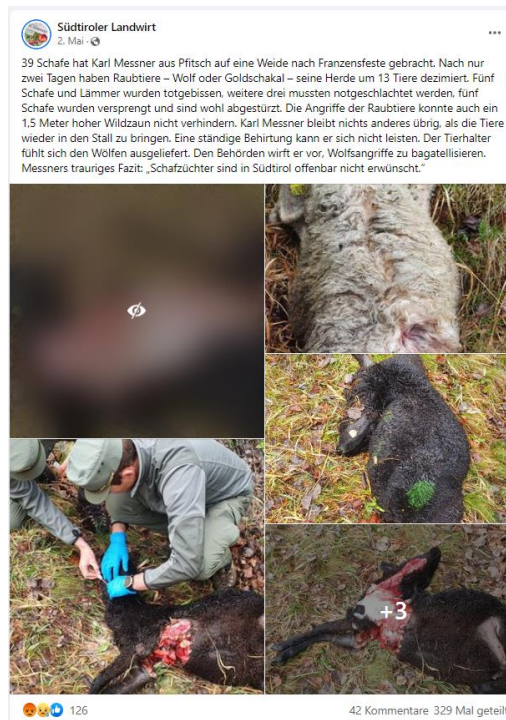
Planen und Flyer auf Almen

- Wanderer und Almbesucher sensibilisieren
- 150 Planen und 30.000 Broschüren verteilt
- 40 Bauernbund-Ortsgruppen beteiligt



Fotos und Videos für soziale Medien

- Bilder und Videos von Rissen
- über WhatsApp und Facebook „Südtiroler Landwirt“



Videoserie „Das ist die Realität“

- Erfahrungen von Bauern und Hirten
- Emotional und authentisch
- Facebook, Youtube ([Link](#)), Whatsapp, Stol.it
- Bis zu 35.000 Aufrufe je Video bei Youtube
- 20.000 bis 100.000 Aufrufe je Video bei Facebook



Was tun?

- Gemeinsame Lösung für Alpenpopulation
- Gemeinsame Definitionen finden
- Gemeinsame Umsetzung über gemeinsame Organisation

Kontakt

Siegfried Rinner

Direktor

Südtiroler Bauernbund

+39 0471 999 305

direktion@sbb.it

Tobias Egger

Kommunikation

Südtiroler Bauernbund

+39 0471 999 387

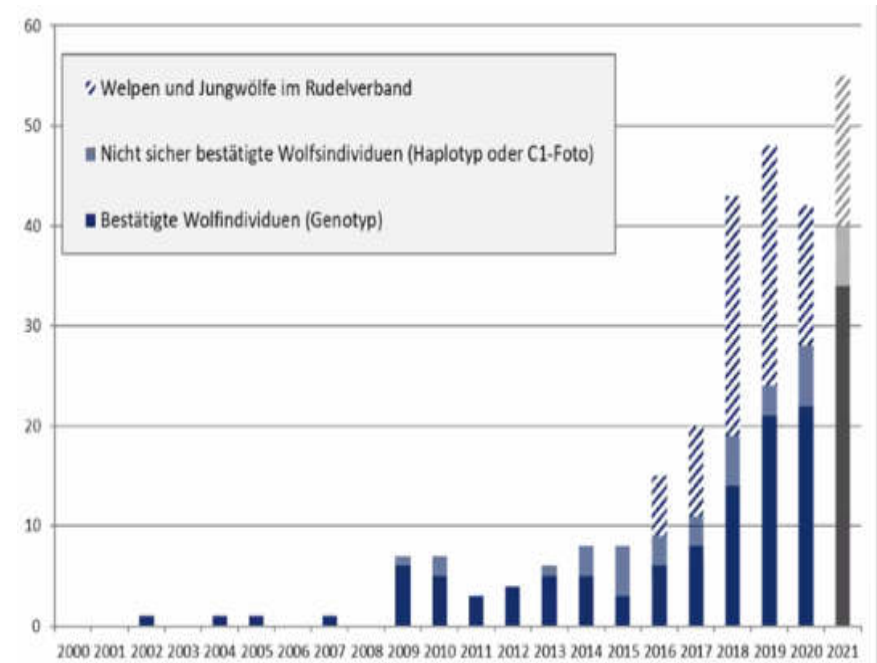
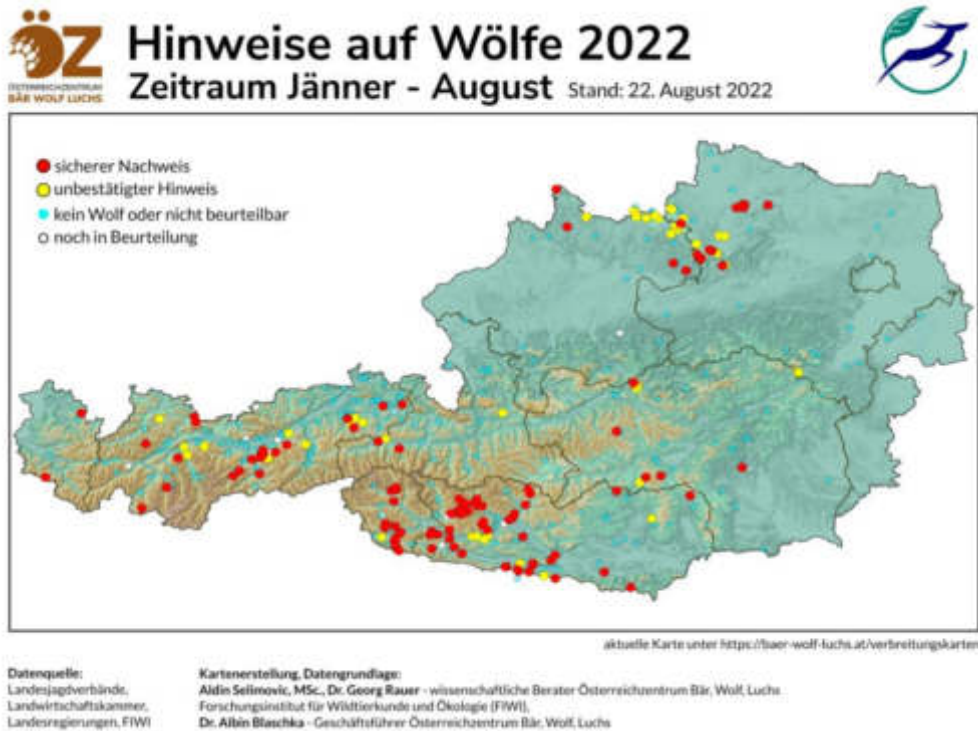
kommunikation@sbb.it

Dialogplattform Weidemanagement und Großraubtiere AG für Berggebiete (SAB) Schweiz am 17.11.2022

Mag. Martin Längauer, LKÖ



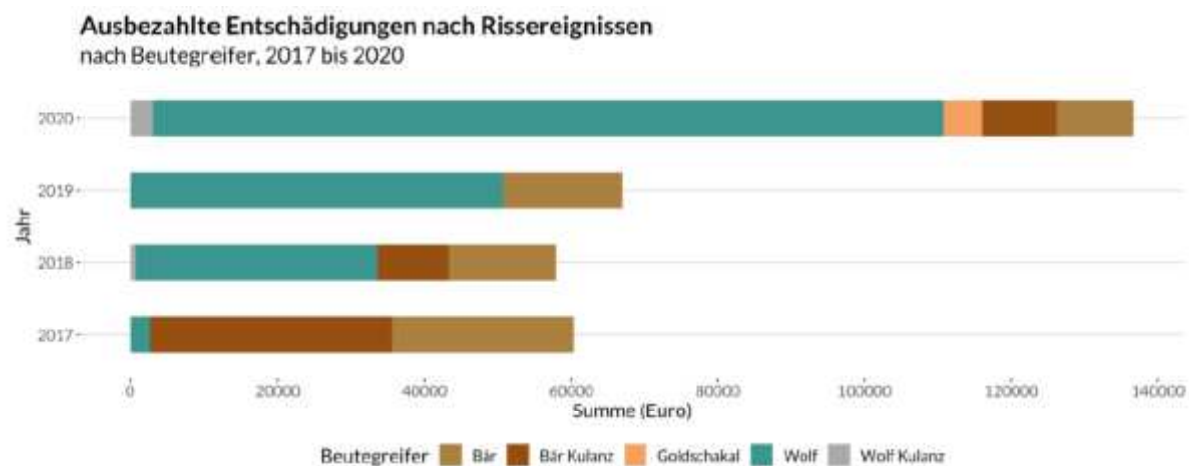
Wolfsvorkommen in Österreich 2022 und Bestandentwicklung 2000-2021



Nutztierschäden Stand 7.11.2022

	Tirol	Kärnten	Salzburg	Stmk	Vbg	NÖ
Wolf	661 Schafe 5 Ziegen 1 Rind	424 Schafe 8 Rinder	10 Schafe 1 Ziege 1 Kalb	2 Schafe	5 Schafe	14 Schafe
Bär	31 Schafe	10 Schafe 1 Rind				

Entschädigungen nach Rissereignissen 2017-2020 nach Beutegreifer



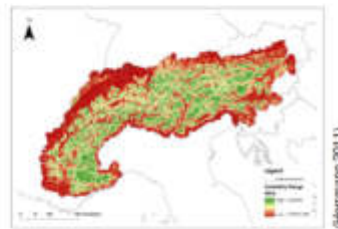
	Bär	Bär Kulanz	Goldschakal	Wolf	Wolf Kulanz	Summe
2017	€ 24 825	€ 32 854		€ 2 691		€ 60 370
2018	€ 14 700	€ 9 716		€ 32 765	€ 775	€ 57 656
2019	€ 16 319			€ 50 643		€ 66 262
2020	€ 10 427	€ 10 122	€ 5 362	€ 107 605	€ 3 137	€ 136 653
Summe	€ 66.271	€ 52.692	€ 5 362	€ 176 234	€ 3 912	€ 321 941

Günstiger Erhaltungszustand - Alpine Population

Populationsgröße von min. 125 Rudeln oder 250 erwachsenen Individuen erforderlich (Schnidrig et al. 2016)

Rudelverteilung zur Erreichung der „günstigen Referenzpopulation“ im Alpenraum nach Schnidrig et al. 2016 (auf Basis von Herrmann 2011)

Land	Anzahl Rudel SOLL
Frankreich	26
Schweiz	17
Italien	39
Deutschland	4
Österreich	39
Liechtenstein	1
Slowenien	3
Alpenraum gesamt	129



(angenommen wird eine MVP von 250 geschlechtsreifen Individuen, die paarweise 125 Rudel bilden)

(Herrmann 2011)

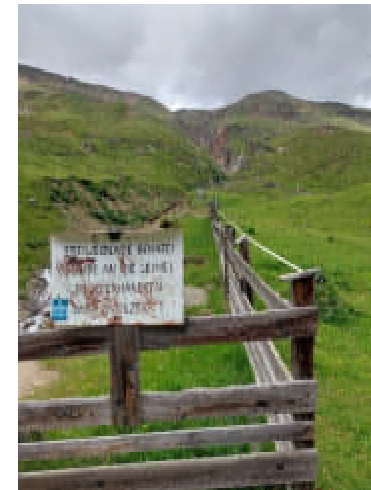
Vergleich SOLL-IST

Land	Anzahl Rudel SOLL	Anzahl Rudel IST (2021)
Frankreich	26	81
Schweiz	17	17
Italien	39	51
Deutschland	4	0
Österreich	39	3
Liechtenstein	1	0
Slowenien	3	17
Alpenraum gesamt	129	169

Studie im Auftrag der OÖ. Umweltanwaltschaft

- Studie von Protect: Rechtliche und fachliche Aspekte des Wolfsschutzes
 - GEZ: 1.109 Wölfe bzw. 139 Rudel in Österreich
 - Ö verfügt großflächig über geeignete Gebiete: 1.381 Wölfe und 173 Rudel wären möglich
 - Nur 0,2 % des gesamten Wolfsbestande in der alpinen biogeografischen Region der EU leben in Ö
 - Es sind besondere Schutzgebiete für den Wolf gemäß Art 4 FFH-RL auszuweisen
 - Schäden in der LW marginal, daher Entschädigungen
 - Herdenschutz nicht umgesetzt
 - Ausnahmebewilligungen sind nicht gerechtfertigt

- Festlegung des GEZ steht in der **Verantwortung der BL**
- **Bundesländer** sind für Festlegung geeigneter Kriterien zur Feststellung sowie der Größenordnung des GEZ angehalten
 - Nicht: UBA (weil nur Teilaspekt)
- Lösung: **Schweden**



Schlussfolgerungen aus Schweden für Österreich

- Beurteilungskriterium für GEZ ist die Populationsebene
- Österreich/BL definiert den GEZ als politisches Ziel
 - Akzeptanz der Bevölkerung
 - Einbeziehung der Wissenschaft
 - Aufrechterhaltung der Nutztierhaltung
 - Berücksichtigung sonstiger volkswirtschaftlicher und betriebswirtschaftlicher Aspekte
 - Kulturräum Ös intensiver genutzt als in Schweden
- GEZ der Alpenen Population kann als erreicht angesehen werden
- **Gleichheitsgrundsatz Art 4 Abs. 2 EUV**: gemäß EUV sind alle MS gleich zu behandeln
 - Damit sollten wolfsfreie Zonen in Ö möglich sein

Nationales Recht - Gestaltungsmöglichkeiten

- Maßnahmen gemäß Art 16 FFH
 - Bescheid
 - Aarhus-Beteiligung
 - Beschwerde zumeist aufschiebende Wirkung
 - Verordnung
 - Keine AK-Beteiligung
 - keine aufschiebende Wirkung
- Österreich Vorreiter in Sachen VO
 - Salzburg
 - Kärnten



Kriterienkatalog zur Einrichtung von Weideschutzgebieten

- BL-Arbeitsgruppe eingesetzt von Agrar-LR 2021 (Agrarreferentenbeschluss)
- Kriterienkatalog ist Empfehlung, erfüllt die Voraussetzung der Einzelfallprüfung
- Herdenschutzmaßnahmen sind undurchführbar, unverhältnismäßig, nicht zumutbar
 - Zäune
 - Hangneigung, Oberflächenrauigkeit der Zaunlinie, Bodenbeschaffenheit, Wasserläufe, Straßen und Wege, Feldstücksgeometrie, Einsprungmöglichkeit
 - Herdenschutzhunde
 - Wanderziel, Anzahl Auftreibende, Anzahl Schafe/Ziegen (Betriebsstruktur und Almstruktur)
 - Herdenschutzhunde sind den Viehhaltern derzeit nicht zumutbar

VO Ktn zur Entnahme

- Seit 1.1.2022 in Kraft, Ausnahmen von der ganzjährigen Schonzeit
- Risikowolf: im gesamten Landesgebiet
 - Im Umkreis von 200 m von Gebäuden, Viehweiden, Stallungen etc.
 - Wenn Wolf sachgerecht geschützte Nutztiere töten
 - Können vom Grundeigentümer, Tierhalter oder Jäger vergrämt werden
- Schadwolf: Auf allen bewirtschafteten Almen
 - Nachweislich Nutztiere getötet oder verletzt haben
 - Können vom Jäger entnommen werden (20 Nutztierrisse, räumlicher und zeitlicher Zusammenhang, binnen 4 Wochen)

Situation Kärnten

- Mitte November 2022 erster Abschuss in Kärnten bzw. Ö
- Abschussmöglichkeit bestand seit 4 Wochen

Salzburg VO

- VO zur Errichtung von Maßnahmengebieten seit August 2021 in Kraft (Grundlage: § 58 a Abs. 1 und 2 JagdG Sbg)
- Mit 31.12. 2021 **außer Kraft**
- Entnahmegebiet ist durch SV zu beurteilen und durch VO festzulegen
- Drei Jagdgebiete als Maßnahmengebiete festgelegt
 - Ganzjährige Schonzeit aufgehoben
 - Entnahme möglich:
 - Binnen 4 Wochen nach dem letzten Rissereignis
 - Im Umkreis von 10 km im Maßnahmengebiet
 - Problemwolf (25 Risse binnen 4 Wochen)=erhebliche Schadensverursachung
 - Genetische Analyse
 - Almgebiete, wo Herdenschutzmaßnahmen überwunden oder nicht zumutbar/geeignet oder unverhältnismäßig

Sbg VO

- Herdenschutzmaßnahmen sind im Maßnahmengebiet
 - nicht zumutbar oder nicht geeignet (Prüfung von Amts-SV)
 - verursachen unverhältnismäßige Kosten
 - Kriterien der Schützbarkeit: Erschließungsstufe der Alm, Anteil Wald, Fels, Ödland, Steilfläche, Hangneigung, Durchschneidung von Radwegen, Wanderwegen, Gewässern
- Keine klare Zuordenbarkeit des Schadens
 - Entnahme möglich, wenn räumlicher und zeitlicher Zusammenhang gegeben ist
- Jagd ausübungsberechtigter oder Jagdorgane entnehmen

Änderung der Rechtslage Tirol

- Änderung Almschutzgesetz, August 2021
 - VO-Ermächtigung zur Ausweisung von Almgebieten zu Alp- und Herdenschutzgebieten
 - Herdenschutz möglich, zum Teil möglich, nicht möglich (=Alpschutzgebiete)
- Änderung JagdG
 - Fachgremium zur Beurteilung von auffälligen Wölfen
 - Empfiehlt Maßnahmen an die LReg
 - LReg stellt mit VO fest, dass erhebliche Gefahr für Weidetiere besteht
 - LReg erlässt Ausnahme mittels Bescheid (Art 16 FFH-Prüfung)

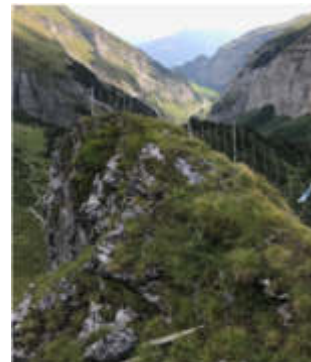
Auskunftsersuchen der EK gegenüber Österreich (Vorstufe eines VVV)

- EU-Pilot vom 21.12.2021 (Fragenkatalog der EK)
 - Keine Ausweisung eines N-2000 Gebietes für den Wolf
 - EntnahmeVO (Sbg) und AlmschutzG (T) ev. EU-rechtswidrig
 - EK bezweifelt, dass Herdenschutz unmöglich ist
 - Warum Entnahme, wenn GEZ nicht gegeben ist
 - Aarhus Konvention nicht eingehalten

- Antwort Österreichs vom März 2022
 - Sinnhaftigkeit der Ausweisung eines N-2000 Gebiets fraglich
 - Nicht-Schützbarkeit von Almflächen von Amts-SV festgestellt (vgl. Kriterienkatalog)
 - T: Beschwerderecht gg Bescheid (keine erhebliche Umweltauswirkung) besteht (LVwG)
 - Zugang zum gt. ÜberprüfungsR (Art 9/3 AK) gewährleistet
 - VfGH: UO können keinen Individualantrag gemäß Art 139 B-VG stellen

➤ Antwort Österreichs:

- keine Einschätzung zum GEZ (Art 17 FFH-Bericht, 2013-2018) abgegeben, weil Wolf eine „newly arriving species“
- Einsatz Herdenschutz Hunde derzeit nicht möglich (z.B. Widerspruch zum TierschutzG)
- Flächendeckende Errichtung von Zäunen nicht möglich
- Behirtung: nicht wirtschaftlich durchführbar (obwohl ÖPUL Personalkosten fördert)



Notfallentnahme als eine der Lösungen

➤ Notfallentnahme:

- = Entnahme zum Schutz des Eigentums (Notwehr/Nothilfe)
- Derzeitige Rechtslage:
- § 181f StGB: vorsätzliche Schädigung der Tier- und Pflanzenwelt
- Außer: Ausnahmebescheid nach § 52a Abs 9 Tiroler JagdG
- Strittig: kann ein Einzeltier unter das Tatbestandsmerkmal „Exemplare“ subsumiert werden?
- Notwehr/Nothilfe erfordert einen rechtswidrigen Angriff durch einen Menschen

➤ Legistische Anpassung erforderlich, möglich in:

- Jagdgesetze der Bundesländer
- SicherheitspolizeiG
- CH: Allgemeine Notstandsklausel im Verfassungsrang

Alpenkonvention aus Ansatz?

- Widerspruch der Alpenkonvention und des Berglandwirtschaftsprotokolls zur FFH-RL
 - Ökologie, Ökonomie und sozio-kulturelle Aspekte sind gleichrangige Ziele
 - Erhalt der traditionellen Kulturlandschaft und standortgerechte Landwirtschaft
 - Förderung der LW unter Berücksichtigung der erschwerten Wirtschaftsbedingungen
- Stufenbau der Rechtsordnung:
 - Anwendungsvorrang der Alpenkonvention als internationales Übereinkommen gegenüber der FFH-RL
- Anfechtungsmöglichkeit der FFH-RL wegen Verstoßes gegen höherrangiges Völkerrecht

Österreichzentrum Bär, Wolf, Luchs

➤ Verein

- Ordentliche Mitglieder: Bundesländer und Bund
- Außerordentliche Mitglieder: Interessengruppen u.a. die LKÖ
- Paritätische Besetzung aus den Bereichen Landwirtschaft und Naturschutz

➤ Erarbeitung von Empfehlungen zum Herdenschutz

➤ Monitoring

➤ Öffentlichkeitsarbeit

➤ Weiterbildung von Beratern, Landwirten und Rissbegutachtern

Diskussion zur Berner Konvention

- Sitzung des Ständigen Ausschusses der BK Ende November
- Antrag der CH auf Herabsetzung des Schutzstatus
- EU wird den Antrag nicht unterstützen
- Keine nationale Koordination zur Meinungsbildung auf Ratsebene
- Alleingang des Bundesministeriums für Klimaschutz und Umwelt, obwohl die Kompetenz bei den Bundesländern liegt

Vielen Dank für die Aufmerksamkeit

Mag. Martin Längauer

Landwirtschaftskammer Österreich
Umweltpolitik

A-1015 Wien, Schauflergasse 6

Email: m.laengauer@lk-oe.at

